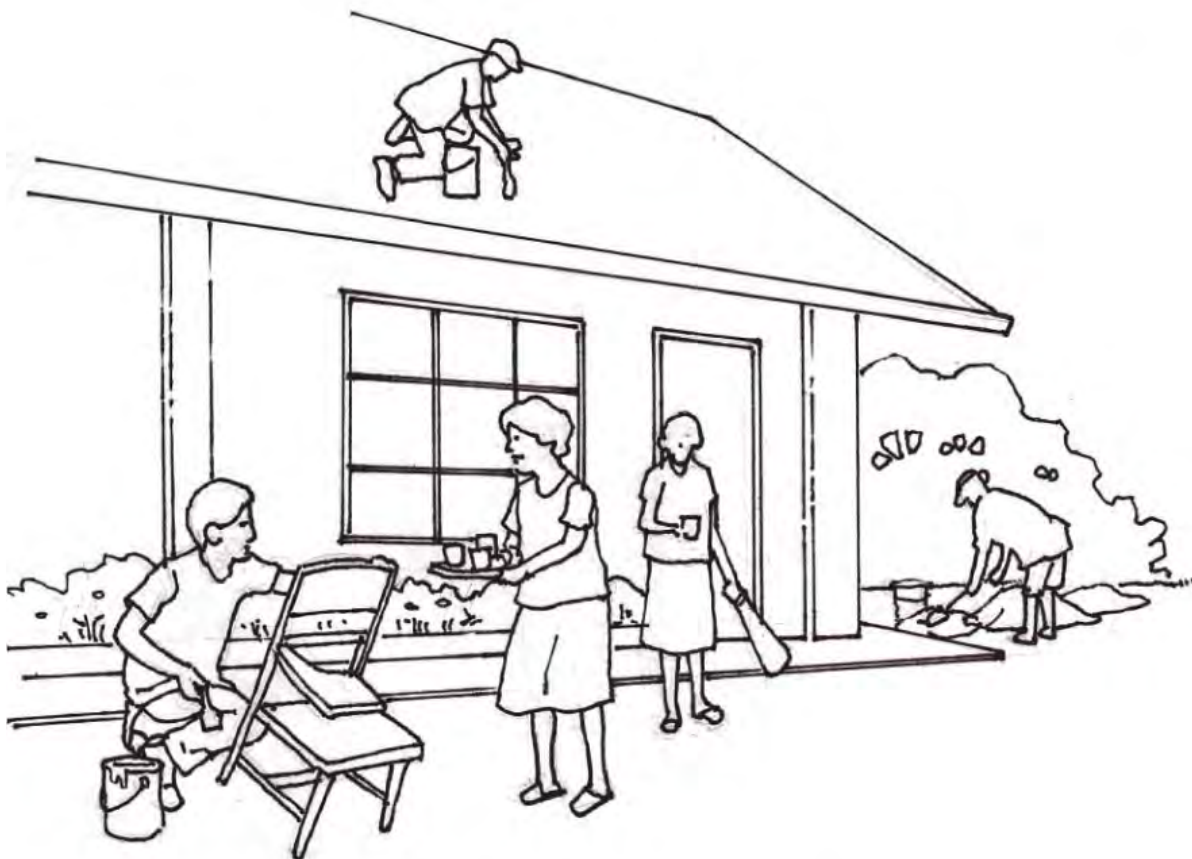


# Desarrollo comunitario autodirigido: tratar a los pobres como socios



**E**l desarrollo comunitario autodirigido (CDD, por sus siglas en inglés) es un mecanismo efectivo para reducir la pobreza que complementa las actividades realizadas por el Estado y por el mercado mediante el logro de resultados inmediatos y duraderos en el nivel local. La experiencia ha demostrado que el CDD puede mejorar la sustentabilidad y lograr que los esfuerzos por reducir la pobreza sean más receptivos a la demanda.

#### FUENTE:

Dongier, P., J. Van Domelen, E. Ostrom, A. Rizvi, W. Wakeman, A. Bebbington, S. Alkire, T. Esmail y M. Polski. 1995. Capítulo 9: "Community-Driven Development", en *A Sourcebook for Poverty Reduction Strategies*, vol. 1. *Core Techniques and Cross-Cutting Issues*. World Bank, Washington, DC.

Programas de CDD bien diseñados incorporan a los grupos vulnerables y pobres, construyen capital social tangible y dan más voz a los pobres, tanto en su comunidad como en las entidades de gobierno. El CDD empodera a los pobres para que decidan por sí mismos y tomen a su cargo el manejo de los recursos de su comunidad. Al construir con base en sus instituciones y recursos, el CDD trata a los pobres no como destinatarios del desarrollo, sino como activos y socios en este proceso.

Para que el CDD alcance su meta de ayudar a la gente pobre a reducir su pobreza, primero tiene que preparar a las comunidades. Dicha preparación se logra fortaleciendo e inclusive financiando a los grupos comunitarios, facilitando a la comunidad el acceso a la información y promoviendo un ambiente propicio a través de reformas políticas e institucionales.

## Ser socios en el proyecto es el elemento clave del CDD

El CDD les da a los grupos comunitarios el control sobre las decisiones y los recursos. Estos grupos con frecuencia trabajan conjuntamente con proveedores de servicios y organizaciones de apoyo que son receptivas a las demandas, entre ellos gobiernos elegidos localmente, el sector privado, ONG y dependencias del gobierno central.



Las reglas claras, el acceso a la información y el apoyo adecuado efectivamente pueden facilitar que los hombres y las mujeres pobres se organicen y proporcionen los bienes y servicios que cubran sus necesidades inmediatas.

## Técnicas fundamentales del CDD

Las técnicas fundamentales que yacen en el centro del CDD incluyen: proporcionar servicios sociales y de infraestructura, organizar actividades económicas y manejo de los recursos, empoderar a los pobres, mejorar la gobernanza local y aumentar la seguridad de los más pobres.

No obstante, no todos los bienes y servicios se manejan mejor a través de la acción colectiva en el nivel comunitario. Los bienes públicos que se extienden a través de muchas comunidades o que requieren sistemas grandes y complejos con frecuencia son mejor proporcionados por el gobierno central o local.

De igual manera, los bienes privados o bienes reservados con frecuencia se proporcionan mejor usando un enfoque de mercado, de modo que recaen más en la empresa privada que en la acción colectiva. Sin embargo, el CDD puede llenar los huecos en donde no hay mercados o no son buenos, o donde las instituciones públicas o los gobiernos locales no cumplen con sus mandatos.

## ¿Por qué el desarrollo comunitario autodirigido?

Entrevistas con 60 000 personas pobres de 60 países revelan que los pobres demandan un proceso de desarrollo dirigido por sus comunidades. Cuando se les pidió a los pobres que indicaran qué podría mejorar fundamentalmente sus vidas, respondieron:

- Organizaciones propias, de modo que puedan negociar con el gobierno, los comerciantes y las ONG;
- asistencia directa a través de programas de desarrollo comunitario, de modo que puedan construir su propio destino;
- propiedad local de los fondos, para poder terminar con la corrupción. Quieren que las ONG y los gobiernos les rindan cuentas a ellos.

## Beneficios del desarrollo comunitario autodirigido

- Complementa las actividades del mercado y el sector público.** Las políticas que promueven la competitividad económica nacional y los programas de inversión pública manejados por el Estado son esenciales, pero insuficientes para reducir la pobreza. El CDD ofrece la oportunidad de llenar este vacío crucial mediante el logro de resultados inmediatos y duraderos en el nivel local.
- Aumenta la sustentabilidad de los servicios.** Las instalaciones desarrolladas por la comunidad, tales como los centros de salud, escuelas y sistemas de suministro de agua tienden a tener tasas de utilización más altas y están mejor mantenidas que cuando las decisiones de inversión las hacen actores que no pertenecen a la comunidad.
- Mejora la eficiencia y la efectividad.** El manejo comunitario de las inversiones para el desarrollo por lo general tiene como resultado costos menores y activos empleados más productivamente. En Asia, los sistemas construidos y operados por los propios agricultores generan una productividad agrícola mayor que los sistemas modernos construidos por las dependencias de gobierno.

El CDD puede contribuir a reducir la pobreza y complementar las actividades manejadas por el mercado y el Estado, alcanzando resultados inmediatos y duraderos en el nivel local. La experiencia ha demostrado que el CDD puede mejorar la sustentabilidad y lograr que los esfuerzos por reducir la pobreza sean más receptivos a la demanda.

## Recomendaciones para adaptar el CDD

**Ampliación.** El desafío de ampliar el CDD no es hacer proyectos más grandes u organizaciones mayores, sino más bien alcanzar resultados sustentables en un mayor número de comunidades. Los principios para ampliar el CDD son en su mayor parte los mismos principios que para hacer el CDD más sustentable.

**Inversión en una estrategia de salida.** Una estrategia de salida para obtener apoyo externo es un componente crucial de toda intervención de CDD. No obstante, los servicios temporales, como el apoyo inicial intensivo para el desarrollo de las capacidades de las organizaciones comunitarias podrían no requerir un financiamiento permanente. Para tales servicios temporales, se deben diseñar e implementar estrategias de salida explícitas.



**Además del desarrollo del mercado, el cuidado de la salud es también un servicio esencial para los pobres.**

## Lecturas recomendadas

Adato, M., T. Besley, L. Haddad y J. Hoddinott. 1999. "Participation and Poverty Reduction: Issues, Theory and New Evidence from South Africa". *Discussion Paper*, núm. 98. IFPRI, Washington, DC.

Lam, W. F. 1998. *Governing Irrigation Systems in Nepal: Institutions, Infrastructure and Collective Action*. ICS Press, Oakland, California.

Narayan, D. 1995. "Designing Community-Based Development". *Environment Department Working Paper*, núm. 7. World Bank, Washington, DC.

Narayan D., R. Chambers, M.K. Shah y P. Petesch. 2000. *Voices of the Poor Crying for Change*. Oxford University Press, Nueva York.

Sara, J. y T. Katz. 1997. *Making Rural Water Sustainable: Report on the Impact of Project Rules*. United Nations Development Programme (UNDP) and World Bank Water and Sanitation Program, Washington, DC.

Manual de **Recursos, derechos y cooperación**, producido por el programa CGIAR sobre Acción colectiva y derechos de propiedad (CAPRI)

